

Акт проверки № 10
о результатах проверки по теме
«Соблюдение организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, законодательства по охране и защите прав и законных интересов воспитанников»

в отношении Кировского областного государственного
общеобразовательного бюджетного учреждения для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей «Школа-интернат для обучающихся с
ограниченными возможностями здоровья с. Бурмакино
Кирово-Чепецкого района»

с. Бурмакино

03.04.2019

На основании плана проведения проверок министерством образования Кировской области на 2019 год, утвержденным распоряжением министерства образования Кировской области от 29.12.2018 № 5-985 «Об утверждении Плана осуществления контроля исполнения органа местного самоуправления, переданных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и контроля исполнения организациями, подведомственными министерству образования Кировской области, законодательства в сфере охраны и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2019 году» отделом Кировского образовательного округа проведена плановая выездная проверка в отношении Кировского областного государственного общеобразовательного бюджетного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района» (далее школа-интернат с. Бурмакино) по теме «Соблюдение организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, законодательства по охране и защите прав и законных интересов воспитанников».

Юридический адрес: 61300 Кировская область, Кирово-Чепецкий район, село Бурмакино, улица Вихарева, дом 67.

Продолжительность проверки: 11 рабочих дней (с 01 апреля по 15 апреля 2019 года).

Лицо, проводившее проверку:

Пермякова Татьяна Анатольевна, главный специалист-эксперт отдела Кировского образовательного округа министерства образования Кировской области.

При проведении проверки присутствовали:

Домнина Надежда Викторовна, директор школы-интерната с. Бурмакино, заместитель директора по учебной работе;

Ворончихина Татьяна Сергеевна, социальный педагог;

Одегова Елена Александровна, медицинская сестра.

В ходе проверки проверены:

- документы, регламентирующие деятельность школы-интерната с. Бурмакино;

- документы, содержащиеся в личном деле воспитанников, отражающие деятельность образовательного учреждения по соблюдению и защите имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- журнал учета временной передачи детей в семьи граждан, постоянно проживающих на территории РФ;

- индивидуальные планы развития и жизнеустройства воспитанников;

- медицинские документы воспитанников (ежегодная обязательная диспансеризация, исполнение рекомендаций, данных специалистами в ходе диспансеризации);

- организация летнего отдыха, досуга и занятости воспитанников организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1. Общая характеристика

На момент проверки в школе - интернате с. Бурмакино числится 75 человек (в т.ч. 27 – девочек, 48 – мальчиков), из них

63– дети, оставшиеся без попечения родителей (из них 5– детей-сирот),
12 – «приходящие» дети.

На 03.04.2019 категория детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в организации отсутствует.

Воспитательная группа формируется из учащихся одного класса, сформировано 6 воспитательных групп.

В нарушении требований п.35 Постановления РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» численность детей в воспитательной группе превышает 8 человек.

2. Наличие и состояние правовых актов (документов), регламентирующих деятельность школы-интерната.

Устав школы-интерната с. Бурмакино принят на общем собрании трудового коллектива (протокол № 1 от 14.12.2015), утвержден приказом министерства образования Кировской области от 21.12.2015 № 5-1051 (с изменениями от 30.01.2018 № 5-205).

В ходе выездной проверки локальные нормативные акты образовательного учреждения не представлены.

В соответствии с п. 61 постановления Правительства РФ от 24.05.2014 N481 на официальном сайте школы-интерната на размещен ежегодный отчет за 2018 год, согласованный с министерством образования Кировской области, который должен включать в себя:

а) информацию об организации для детей-сирот, о задачах ее деятельности, об условиях содержания, воспитания и получения образования детьми в организации для детей-сирот;

б) информацию о численности воспитанников и их возрастных группах;

в) сведения о численности, структуре и составе работников организации для детей-сирот;

г) информацию о направлениях работы с детьми и взаимодействии с организациями и гражданами;

д) информацию о численности воспитанников, которые были возвращены в течение года законным представителям или переданы на воспитание в семьи граждан.

3. Об организации медицинского обслуживания.

В реализации ст. 41 об охране здоровья обучающихся Закона РФ от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в РФ» медицинская деятельность осуществляется в соответствии с лицензией, выданной департаментом здравоохранения Кировской области, по адресу их размещения № ЛО-43-01-002295 от 27.04.2016 бессрочно.

Деятельность медицинских работников регламентирована соответствующими должностными инструкциями, утвержденными приказом директора.

Основная цель медицинского обслуживания в школе-интернате – это контроль за состоянием здоровья учащихся, предупреждение и снижение заболеваемости, оказание первой медицинской помощи, контроль за выполнением рекомендаций и назначением врачей по итогам диспансеризации воспитанниками.

4. Проверка медицинских документов (книжки) воспитанников (ежегодная обязательная диспансеризация, исполнение рекомендаций, данных специалистами в ходе диспансеризации).

Диспансеризация воспитанников школы-интерната с. Бурмакино проводится в соответствии с приказом Минздрава России от 15.02.2013 N 72н "О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации". В 2019 году диспансеризация проведена 05-06 марта.

На момент проверки в соответствии с п. 18 приказа Минздрава России от 15.02.2013 N 72н данные о прохождении диспансеризации не внесены в медицинскую документацию (историю развития ребенка, медицинскую карту) несовершеннолетнего. Также на момент проверки отсутствуют заполненные учетные формы N 030-Д/с/у-13 "Карта диспансеризации несовершеннолетнего" на каждого воспитанника.

По итогам диспансеризации медицинской сестрой Бастраковой О.А. информация (рекомендации и назначение врачей) заносится в журнал «Диспансеризация» по каждому воспитаннику и осуществляется контроль выполнения назначения врачей. Медицинскими сестрами ежедневно ведется учет выдачи лекарственных средств. Имеются листы выдачи лекарственных средств воспитанникам по месяцам.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены медицинские карты воспитанников (из имеющихся в наличии) на предмет выполнения рекомендаций и назначений врачей по итогам диспансеризации. В части выполнения назначения врачей по результатам диспансеризации за 2018 год многим воспитанникам школы-интерната не проведены консультации окулиста. Со слов директора школы Домниной Н.В. и медицинской сестры Одеговой Е.А., причина состоит в том, что нет возможности попасть на прием к окулисту (отсутствие талонов). Так на момент проверки, не проведена консультация окулиста следующим воспитанникам: Данил Б., 07.11.2004 г.р., Екатерина Ж., 15.07.2007 г.р., Руслан К., 05.04.2003 г.р., Юрий К., 13.04.2006 г.р., Руслан М., 13.10.2004 г.р.

5. Соблюдение законодательства о временной передаче ребенка в семью.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.05.2009 N 432 "О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации" определен порядок и

условия временной передачи детей, находящихся в организации. Вместе с тем, в ходе выездной проверки положение не представлено.

В соответствии с п. 29 Постановления РФ от 19.05.2009 № 432 имеется журнал временной передачи детей в семьи граждан, постоянно проживающих на территории РФ (начат 08.09.2017). В нарушении требований журнал не прошит, не пронумерован и не скреплен печатью.

Информация по каждому воспитаннику, временно переданному в семьи граждан, находится у социального педагога в учетных делах детей по временной передаче. В каждом деле в соответствии с законодательством имеется:

- заключение органа опеки и попечительства по месту жительства гражданина о возможности временной передачи ребенка в семью гражданина;
- копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;
- заявление о временной передаче ребенка в семью, в котором имеется согласие совместно проживающих с гражданином совершеннолетних, а также несовершеннолетних, достигших 10-летнего возраста членов его семьи на временную передачу ребенка.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 N 1716 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи" заключения органов опеки о возможности временной передачи ребенка (детей) в семью гражданина актуальны (срок действия в течение 2 лет с момента подписания не закончился).

Решения о временной передаче оформляются в форме приказа директора школы-интерната, приказы регистрируются в книге приказов. Копии приказов о временной передаче детей в семьи граждан также подшиваются в учетную папку по временной передаче воспитанника. Вместе с тем, в соответствии с п.25 Постановления РФ от 19.05.2009 №432 отсутствует информация о направлении копии приказа в орган опеки и попечительства по месту временного пребывания ребенка в семье гражданина.

На основании п.7. постановления Правительства РФ от 19.05.2009 N 432 отдельным пунктом в приказе «О передаче воспитанников» указывается о выдаче денежной компенсации на питание ребенка из расчета стоимости одного дня. Денежная компенсация перечисляется на лицевой счет по заявлению, если период временного пребывания ребенка в семье превышает 10 дней, согласно постановления Правительства Кировской области от 27.07.2017 N 393-П "Об утверждении Порядков материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения

обоих родителей или единственного родителя, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья".

При изучении материалов временной передачи воспитанников: Ксении Б., 27.05.2003 г.р., Екатерины Ж., 15.07.2007 г.р., Артура Г., 30.08.2003 г.р. замечания не выявлены.

6. О соблюдении законодательства в порядке ведения личных дел воспитанников в части защиты их имущественных и жилищных прав

В соответствии с Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N423, организация для детей-сирот должны обеспечивать конфиденциальность при хранении личных дел подопечных. В ходе проверки установлено, что личные дела воспитанников хранятся в деревянном не запирающемся шкафу, в кабинете социальных педагогов, кабинет расположен на втором этаже. Хранение личных дел в таком виде не допустимо. Данное нарушение было установлено также в ходе плановой проверки в мае 2018 года.

Выборочно проверены личные дела воспитанников, отражающие деятельность образовательного учреждения по соблюдению и защите имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных ведение личных дел подопечных, помещенных в организацию для детей-сирот, и составление описи документов, содержащихся в их личных делах, осуществляются уполномоченным специалистом организации для детей-сирот. В ходе проверки выявлено, что не определен специалист приказом (или в соответствии с должностной инструкцией) ответственный за ведение личных дел воспитанников. Опись документов в ряде личных дел отсутствует, листы не пронумерованы (Данил Б., 07.11.2004 г.р., Кирилл Т., 02.11.2004 г.р., Михаил Р., 19.02.2005 г.р.).

В ходе проверки установлено, что все 63 воспитанника школы-интерната имеют лицевые счета, открытые в отделениях «Сбербанк России». В течение 2018 года, 2019 года по настоящее время денежные средства с лицевых счетов воспитанников не снимались, соответственно, разрешения сектором опеки и попечительства Кирово-Чепецкого района не выдавались.

Социальным педагогом проводится проверка поступления денежных средств (алиментов, пенсий по инвалидности, по потере кормильца и т.п.) на лицевые счета воспитанников.

21 воспитаннику школы - интернат назначена и регулярно выплачивается пенсия по потере кормильца, 8 воспитанников получают пенсию по инвалидности.

Кроме того, 56 воспитанников имеют право на получение алиментов с родителей, лишенных родительских прав и ограниченных в родительских правах, из них лишь 35 получают алименты. По результатам проверки поступления денежных средств на лицевые счета воспитанников социальным педагогом проводится работа по взысканию задолженностей по алиментам со службой судебных приставов. Рекомендуем активизировать работу в данном направлении и организовать систематический контроль за поступлением на лицевые счета воспитанников пенсий и алиментов.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статьи 18 Закона области от 04.12.2012 № 222-ЗО в списки органа опеки и попечительства включаются лица, достигшие возраста 14 лет. Вместе с тем, выявлены факты нарушения действующего законодательства в части своевременной постановки лиц из числа детей-сирот на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Так, Михаил Р., 19.02.2005 г.р., на момент проверки не включен в списки органа опеки и попечительства. В ходе проверки представлена копия заявления Михаила Р. о включении в список на главу Слободского района от 20.03.2019. Не представляется возможным установления факта о направлении заявления в адрес муниципального образования, в связи с отсутствием подтверждающих документов (сопроводительного письма).

Аналогичная ситуация со следующими воспитанниками:

Кириллом Т., 02.11.2004 г.р. (право на предоставление жилья установлено постановлением администрации Фаленского района от 13.06.2013 № 323, а включен в сводный список постановлением администрации Фаленского района лишь от 07.03.2019 № 100);

Снежаной Г., 04.04.2004 г.р. (право на предоставление жилья установлено распоряжением заместителя главы администрации города Кирова от 04.07.2012 № 1610-Зр, а включена в сводный список распоряжением лишь от 05.12.2018 № 198).

Данные факты свидетельствуют о недостаточной работе социального педагога в части своевременного включения воспитанников в сводный список лиц, нуждающихся в жилых помещениях.

Из 63 детей, оставшихся без попечения родителей:

48 – имеют право на предоставление жилья, из них 29 включены в сводный список; 8 – 3 имеют закрепленное жилье, 6 – являются собственниками.

В личных делах воспитанников имеются акты проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечение сохранности их имущества, а также выполнение опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

В нарушение приказа Министерства образования науки Российской Федерации от 29.12. 2014 N 1642 акт проверки оформлен не по утвержденной форме: акт оформлен не на бланке органа опеки, отсутствуют даты проведения предыдущей проверки (указан лишь месяц).

7. Индивидуальные планы развития и жизнеустройства воспитанников (далее – ИПР).

В ходе проверки не представлено Положение об индивидуальном плане развития и жизнеустройства воспитанников КОГОВУ для детей – сирот школы-интерната с. Бурмакино Кирово – Чепецкого района (далее – ИПР). В личных делах имеются ИПР, утвержденные распоряжением администрации Кирово-Чепецкого района от 16.11.2018 № 132. Данным распоряжением утверждены 55 ИПР воспитанников. Относительно утверждения остальных 8 ИПР воспитанников информация не представлена.

В утвержденных ИПР установлены сроки реализации планов развития и жизнеустройства воспитанников (с ноября 2018 года по апрель 2018 года включительно). Данный факт свидетельствует о несоблюдении сроков утверждения планов (начало срока реализации плана ранее утвержденного срока).

ИПР воспитанника пересматривается не реже одного раза в шесть месяцев. При пересмотре индивидуального плана вносятся изменения в базовую часть (при наличии), составляется новая плановая часть.

При разработке, согласовании и утверждении последующих индивидуальных планов рекомендуем руководствоваться распоряжением министерства образования Кировской области от 20.12.2018 № 5-848 «Об индивидуальном плане развития и жизнеустройства ребенка, находящегося в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

8. Об организации летнего отдыха, досуга и занятости воспитанников организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Школа-интернат обеспечивает обучение детей по дополнительным общеразвивающим программам. На момент проверки в учреждении функционируют следующие кружки: театральная студия «Маска»,

«Рукодельница». «Волшебная кисточка», «Радуга», «Волейбол», «Бисерка», «Ложкари», «Совушки», «Мастерок».

На базе школы-интерната ежегодно работает летний оздоровительный лагерь «Ромашка». Представлена программа летнего труда и отдыха на 2019, утвержденная на педагогическом совете от 29.03.2019 № 4.

Все дети-сироты в летний период по путевкам министерства образования Кировской области отдыхают в загородных оздоровительных лагерях. В 2018 году в загородных лагерях отдохнуло 83 человека:

«Мир» - с 07.06 – 25.06 - 20 чел.
«Орленок» - с 30.06 – 18.07 - 23 чел.
«Березка» - с 20.07 – 07.08 - 20 чел.
«Орленок» - с 11.08- 29.08 - 28 чел.
ДСОЛ «МИР» - с 11.08 – 31.08 - 10 чел.

На основании выше изложенного рекомендуем по итогам проверки:

1. Разместить на официальном сайте ежегодный отчет за 2018 год, согласованный с министерством образования Кировской области,
2. Спланировать работу по выполнению рекомендаций и назначений врачей по результатам диспансеризации воспитанников в 2019 году (в части консультации узких специалистов).
3. Определить специалиста, ответственного за ведение личных дел.
4. Систематизировать документы в личных делах воспитанников (пронумеровать страницы, составить описи документов).
5. Осуществлять работу по заявлениям о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет в течение трех месяцев со дня достижения воспитанниками 14 лет или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений в соответствии с п.3 ст.18 Закона Кировской области от 04.12.2012 N222-ЗО.
6. Составлять, согласовывать и утверждать индивидуальные планы развития в соответствии с распоряжением министерства образования Кировской области от 20.12.2018 № 5-848 «Об индивидуальном плане развития и жизнеустройства ребенка, находящегося в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
7. Актуализировать работу по взаимодействию с органами опеки и попечительства муниципальных образований.
8. Представить в отдел Кировского образовательного округа информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и замечаний в срок до 15.05.2019.

Вывод: По результатам проверки нарушений не выявлено в части соблюдения законодательства по охране и защите прав и законных интересов воспитанников КОГОБУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района».

Акт от 15.04.2019 составлен на 10 страницах в 3-х экземплярах.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Пермякова Т.А. главный специалист - эксперт отдела Кировского округа
министерства образования Кировской области



С актом проверки ознакомлен (а), экземпляр акта получен:

Домнина Н.В., директор школы-интернат с. Бурмакино



« 15 »

М.П.
2019 года