



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КИРОВО-ЧЕПЕЦКА**

пр. Кирова, 23а, г. Кирово-Чепецк, 613040
тел./факс (8-833-61) 4-61-42

/4/ .04.2022 № Прдр-20330040-275-22/-20330040

Директору КОГОБУ для детей-сирот ШИ ОВЗ с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района

Перминову П.А.

ул. Вихарева, 67, с. Бурмакино,
Кирово-Чепецкий район, 613000

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об образовании, об охране здоровья

В ходе проведенной городской прокуратурой проверки исполнения законодательства об образовании, об охране здоровья в деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлено, что в КОГОБУ для детей-сирот ШИ ОВЗ с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района (далее - школа-интернат) допускаются нарушения действующего законодательства.

В соответствии с ч.1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из основных целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статьей 2 Федерального закона РФ от 29.12.2012 №273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон №273-ФЗ) понятие образования определено как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства.

Как указано в п.п.6, 7 ст.28 Закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся; создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом,

качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из положений п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273 охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. При этом ч. 2 ст. 41 вышеназванного закона предусмотрено, что организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями. Частью 4 ст. 41 вышеназванного закона установлено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, а также в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Так, в ходе проверки исполнения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и требований к организации питания несовершеннолетних установлено следующее:

- для приготовления пищи на пищеблоке допускается использование кухонной посуды из алюминия; отсутствует стол для работы с тестом, на момент проверки приготовление, разделка теста для выпечных изделий осуществляется в горячем цехе пищеблока образовательной организации на столе для готовой продукции, что является нарушением является нарушением п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее - СП 2.4.3648-20).

Также в ходе проверки установлено, что стены, потолки помещений образовательной организации, полы имеют дефекты и повреждения, признаки поражения грибком, имеют отделку, не допускающую проведение влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств: в прачечной на стене отстает плитка, на потолке отстает побелка и признаки поражения грибком; в туалете медицинского изолятора – на потолке подтеки; в туалете для мальчиков на первом этаже на стене отстает плитка; в туалете для девочек на втором этаже на стене отстает плитка, в кабинете информатики целостность напольного покрытия (линолеума) нарушена, в спортивном зале – на потолке признаки поражения грибком, что является нарушением п. 2.5.2, п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Вышеуказанное нарушает права несовершеннолетних учащихся на создание необходимых условий для охраны и укрепления их здоровья, в том числе правильную организацию их питания.

В соответствии с ч. 1 ст. 41 ФЗ №273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе: оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Приказом Минздрава России от 05 ноября 2013 года № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (далее – Порядок).

Как указано в п. 4 Порядка, организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

В силу п.п. 5, 6, 9 Порядка первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы, в целях оказания им первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, а также профилактики заболеваний, оказывается в отделении организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях. При отсутствии отделения медицинской помощи обучающимся первичная медико-санитарная помощь согласно настоящему Порядку, может оказываться в кабинетах, здравпунктах медицинской организации или иного юридического лица, осуществляющего наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность.

Помещения, предоставляемые образовательной организацией, должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам и установленным требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Согласно п. 11 Порядка, помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения (приложение № 3 к Порядку). В этом же стандарте указано необходимое количество мебели, оргтехники и медицинских изделий, которые должны быть в наличии.

Проверкой установлено, что в медицинском кабинете КОГОВУ для детей-сирот ШИ ОВЗ с. Бурмакино на момент проверки 12.04.2022 отсутствовали предусмотренные в приложении № 3 к Порядку: 2 секундомера; 4 динамометра кистевых 2-х видов (для детей разных возвратных групп); плантограф; отори-

носкоп с набором воронок; анализатор окиси углерода выдыхаемого воздуха с определением карбоксигемоглобина; аппаратно-программный комплекс для скрининг-оценки уровня психофизиологического и соматического здоровья, функциональных и адаптивных резервов организма; 1 холодильник; аппарат Рота с таблицей Сивцева-Орловой; аппарат искусственной вентиляции лёгких Амбу; 2 грелки медицинские; 4 зонда желудочных разных размеров.

Также нарушена комплектность травматологической укладки, в частности нет вакуумного матраса, косынки, фиксатора ключицы, воротника Шанца и гелевого охлаждающе-согревающего пакета.

При названных условиях обязанность по обеспечению охраны жизни и здоровья обучающихся образовательной организацией в должной мере не исполнена.

В силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению; оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров; предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства; обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий; предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях; незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов; содействовать деятельности добровольных пожарных; обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах исходя из требований, установленных статьей 97 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 3 и 4 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», (далее Федеральный закон № 123-ФЗ), к нормативным документам по пожарной без-

опасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Входе проведенной проверки выявлены следующие нарушения пожарной безопасности:

- система пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании учреждения эксплуатируется сверх установленного срока службы (более 10 лет), при этом не представлена информация изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации системы, либо не проведено ежегодное проведение испытаний системы пожарной сигнализации до их замены в установленном порядке. СПС и СОУЭ в здании по истечении 10 летнего срока службы (эксплуатации) не заменены на аналогичные, либо иные по согласованию с проектной организацией (фактически система эксплуатируется с 2005 года), что является нарушением п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 №1479, п.п. 6.6.1, 6.6.3, 6.6.4 Гост Р59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»; п.п. 6.7.1, 6.7.3, 6.7.4 Гост Р59639-2021 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

- в учреждении система противопожарной защиты в случае пожара не обеспечивает автоматическую разблокировку и (или) открывание ворот, ограждений и иных технических средств, установленных на проездах и подъездах, а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники, что является нарушением п. 71 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 №1479.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ) противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской

Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Проведенной городской прокуратурой проверкой установлено, что паспорт безопасности КОГОБУ для детей-сирот ШИ ОВЗ с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района составлен, согласован и утвержден в 2020 году.

КОГОБУ для детей-сирот ШИ ОВЗ с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района, расположенное по адресу: ул. Вихарева, 67, с. Бурмакино, Кирово-Чепецкий район является объектом четвертой категории опасности. Территория по периметру обнесена забором, имеется видеонаблюдение (11 камер расположено внутри здания, 3 по периметру школы).

Согласно выводам паспорта безопасности объекта, в качестве мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объекта (территории), указано на необходимость обеспечения архивирования и хранения данных системы видеонаблюдения в течение одного месяца.

Однако, в ходе проверки установлено, что имеющаяся в учреждении система видеонаблюдения имеет возможность архивирования и хранения данных лишь в течение трех дней.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что вопреки требованиям п. 2 ст. 155.2 Семейного кодекса РФ, пп. «г» п. 51 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» обязанности по защите личных, имущественных и жилищных прав воспитанников КОГОБУ для детей-сирот ШИ ОВЗ с. Бурмакино соблюдаются не всегда.

В нарушение прав и законных интересов воспитанников не проводится должным образом работа по взысканию задолженности по выплате алиментов со службой судебных приставов в отношении несовершеннолетнего Вачевских Н.А.

Так, последние поступления на расчетный счет Вачевских Н.А. были 30.09.2019, когда мать находилась в местах лишения свободы в ФКУ ИК-18 УФСИН России по Кировской области, откуда выбыла 01.10.2019.

Администрацией школы-интернат 20.03.2020 направлялся запрос в отдел судебных приставов по Богородскому и Унинскому районам, в ответ поступила информация о том, что в отделе на исполнении исполнительных документов о взыскании с Вачевских Е.А. алиментов в пользу несовершеннолетнего Вачевских Н.А. не имеется.

02.10.2020, 26.02.2021, 30.09.2021 администрацией повторно направлялись запросы в ОСП по Богородскому и Унинскому районам, ответов до настоящего времени на запросы не получено, денежные средства на счет несовершеннолетнего не поступают, при этом администрацией учреждения не принято мер к истребованию информации из Омутнинского МРО СП УФССП России по Кировской области, откуда первоначально исполнительный документ был направлен в ФКУ ИК-18 УФСИН России по Кировской области, а также в случае его утраты - мер к получению дубликата исполнительного документа

для повторного его предъявления для принудительного исполнения в службу судебных приставов.

Выявленные нарушения требований действующего законодательства стали возможны в результате ненадлежащего исполнения обязанностей со стороны должностных лиц образовательного учреждения, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководителя за работой своих подчиненных, что не может быть оставлено без внимания и принятия мер реагирования.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении лиц, виновных в допущении вышеуказанных нарушений закона, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в городскую прокуратуру в месячный срок в письменной форме, с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений, копий приказов о наказании виновных лиц.

И.о. городского прокурора
младший советник юстиции



П.А. Созинов