



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

КИРОВО-ЧЕПЕЦКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА

пр. Кирова 23 а, г. Кирово-Чепецк, 613040
тел./факс (8-833-61) 4-61-42

28.10.2021 № Прдр-20330040-526-21/-20330040

Директору КОГОВУ для детей-сирот ШИ ОВЗ с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района

Перминову П.А.

ул. Вихарева, 67, с. Бурмакино, Кирово-Чепецкий район, 613000

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

В ходе проведенной городской прокуратурой проверки исполнения законодательства об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлено, что в КОГОВУ для детей-сирот ШИ ОВЗ с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района (далее - школа-интернат) допускаются нарушения действующего законодательства.

В соответствии с ч.1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из основных целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статьей 2 Федерального закона РФ от 29.12.2012 №273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» понятие образования определено как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства.

Как указано в п.п.6, 7 ст.28 Закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся; создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а

Кирово-Чепецкая городская прокуратура
Кировской области 1226
№ Прдр-20330040-526-21/-20330040

15 11 21

также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон) организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обучающихся или содержащихся в указанных учреждениях, а также участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними.

Вопреки требованиям ст. 5 Закона выявление несовершеннолетних, склонных к бродяжничеству, их учет и проведение в отношении последних индивидуальной профилактической работы должным образом не осуществляются.

В ходе проведенной проверки установлено, что работа по предупреждению самовольных уходов детей в школе-интернате проводится неэффективно, должного результата не приносит.

Так, 07.10.2021 в ОП №1 УМВД России по городу Кирову поступило сообщение по факту группового самовольного ухода несовершеннолетних Шиляева А.О., Кулемина И.В.

Проверкой установлено, что 05.10.2021 за медицинской помощью к Порубовой Т.К. обратился воспитанник школы Шиляев А.О. с жалобой на боль в ноге. 07.10.2021 Порубовой Т.К. было принято решение обратиться с подростком в КОГБУЗ «Центр травматологии, ортопедии и нейрохирургии», по адресу г. Киров, ул. Менделеева, д.17 для осуществления рентгеновского снимка подростку.

В качестве сопровождающего для Шиляева А.О., администрацией учебного заведения было принято решения направить несовершеннолетнего Кулемина И.В.

По прибытию в КОГБУЗ «Центр травматологии, ортопедии и нейрохирургии», несовершеннолетние совершили самовольный групповой уход.

Достоверно зная, что Шиляев А.О. и Кулемин И.В. склонны к совершению самовольных уходов, по указанным основаниям состоят на внутри школьном учете, 27.08.2021 совершали групповой самовольный уход, администрацией учебного заведения не предприняла мер к сопровождению несовершеннолетних в поликлинику.

Сотрудниками полиции г. Кирова подростки разысканы и директором школы возвращены в 23:55 07.10.2021 в школу-интернат.

08.10.2021 в период с 17:30 до 18:00 несовершеннолетние Шиляев А.О., Кулемин И.В., Кортаев А.Э., Фирсов Н.К. вновь совершают самовольный уход из школы-интерната. При этом подростки не скрывали своих намерений покинуть учреждение, при беседе с одноклассниками, воспитателями прямо говорили, что уйдут из интерната. Во время совершения самовольного ухода воспитателей рядом с подростками не было.

В ходе розыскных мероприятий 14.10.2021 местонахождение подростков установлено, Шиляев А.О., Фирсов Н.К., Кортаев А.Э. были возвращены.

ны в школу –интернат. Несовершеннолетний Кулемин И.В. был помещен в КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Кирово-Чепецком районе».

По возвращении Шиляев А.О., Фирсов Н.К. также высказывали желание уйти из школы. Однако, несмотря на это, должный контроль за подростками осуществлен не был. В результате чего, 15.10.2021 Шиляев А.О. и Фирсов Н.К. в очередной раз самовольно покинули школу.

Несовершеннолетний Шиляев А.О. разыскан сотрудниками полиции и доставлен в образовательное учреждение в 0:15 16.10.2021, при этом, в этот же день около 11:50 Шиляев А.О. и Кулемин И.В. вновь совершили самовольный уход из школы-интерната.

Несовершеннолетний Фирсов Н.К. разыскан сотрудниками полиции и доставлен в образовательное учреждение в 16:15 20.10.2021. При этом, 21.10.2021 в 7:55 Фирсов Н.К. вновь самовольно покинул школу-интернат.

Несовершеннолетние разысканы сотрудниками полиции и доставлены Шиляев А.О. и Кулемин И.В. 20.10.2021 в КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Яранском районе», Фирсов Н.К. - в 7:00 22.10.2021 в КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Подосиновском районе».

Всего с начала 2021 года воспитанниками школы-интерната совершено 26 самовольных уходов, при этом 7 из них совершил Фирсов Н.К., 6 – Шиляев А.Ю., 4 – Кулемин И.В., 2 – Каратаев А.Э.

Согласно п. 1.1 совместного приказа УМВД России по Кировской области N 893, Департамента социального развития Кировской области N 431, Департамента образования Кировской области N 4810, Департамента здравоохранения Кировской области N 147, ФГУВУ «Орловское специальное профессиональное училище N 1 закрытого типа» N 582 от 20.11.2012 «О взаимодействии субъектов системы профилактики в организации розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из государственных и муниципальных учреждений» (далее - Приказ), руководители школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домов и иных государственных и муниципальных детских учреждений обязаны осуществлять ежедневный контроль за пребыванием несовершеннолетних воспитанников в указанных учреждениях, их посещением занятий, нахождением вне учреждений во время оздоровительных, лечебно-профилактических, досуговых и других мероприятий.

Таким образом, деятельность школы-интерната не соответствует требованиям действующего законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Причинами самовольных уходов несовершеннолетних из школы-интерната явились ненадлежащее исполнение своих обязанностей со стороны воспитателей, медицинского работника, а также отсутствие должного контроля за работой подчиненных со стороны директора.

Кроме того, проверкой установлено, что в КОГОВУ для детей-сирот ШИ ОВЗ с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района имеется программа меро-

приятый по профилактике правонарушений и преступлений на 2018-2021 г. «Правильный выбор» (далее – Программа), в который включены различные направления деятельности.

Однако, мероприятия Программы содержат в себе общие фразы и не ориентированы на группы риска, в Программе отсутствуют мероприятия, направленные на профилактику фактов распространения деструктивной идеологии и пропаганды радикальных идей несовершеннолетним, на профилактику вовлечения обучающихся в деструктивную деятельность радикальной наполненности, на профилактику совершения преступлений экстремистской направленности.

В школе не организован мониторинг общественного мнения среди обучающихся в целях выявления радикальных настроений и отсутствует работа по мониторингу страниц в сети «Интернет» у несовершеннолетних.

Также, в ходе проверки укомплектованности штата педагогических работников, социальных педагогов, психологов установлено, что в образовательном учреждении длительное время не укомплектовано 2 ставки социального педагога.

При этом, в школе в 2021-2022 учебном году на внутришкольном учете состоит 8 учащихся из них: 5 – состоят на учете в КДН и ЗП администрации Кирово-Чепецкого района и ОНД МО МВД России «Кирово-Чепецкий»; в 2020-2021 учебном году на внутришкольном учете состояло 14 учащихся, из них 2 – на учете в КДН и ЗП администрации Кирово-Чепецкого района и ОНД МО МВД России «Кирово-Чепецкий».

Следовательно, своевременная, квалифицированная и в полном объеме педагогическая помощь нуждающимся учащимся школы не оказывается, что нарушает права несовершеннолетних, испытывающих трудности при освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации.

Вопреки требованиям ч.2 ст. 155.2, ст. 155,3 Семейного кодекса РФ обязанности по содержанию, воспитанию детей, а также защите их личных, имущественных, жилищных и других прав и законных интересов школой-интернатом должным образом не выполняются.

Из 34 воспитанников школы-интерната 29 являются получателями алиментных платежей. На лицевые счета 12 воспитанников денежные средства длительное время не поступают, при этом администрация учреждения не имеет сведений и не ведет учет общей суммы задолженности, и как следствие взыскание неустойки за несвоевременную уплату алиментов не инициировано.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ) противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), вы-

явлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Так, образовательным учреждением составлен, согласован и утвержден в установленном законодательством порядке паспорт безопасности объекта (территории).

На основании п.п. 16, 22, 46 Требований служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории), содержащаяся в акте обследования и категорирования объекта (территории), и принимаемых мерах по ее усилению является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку «Для служебного пользования».

В целях обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), определяются должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта (территории), имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории).

Пунктом 2.3 Инструкции о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 декабря 2010 г. N 2233, документы с пометкой «Для служебного пользования» учитываются в журнале учета документов со служебной информацией ограниченного распространения по форме согласно Приложению N 4 к Инструкции; хранятся в надежно закрываемых на замок шкафах (ящиках, хранилищах), опечатываемых печатью установленного образца.

Вопреки указанным требованиям законодательства лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта не назначены, журнал учета документов со служебной информацией ограниченного распространения не ведется. Более того, паспорт безопасности, отражающий состояние антитеррористической защищенности объекта (территории), сведения о потенциально опасных участках и критических элементах объекта, возможных местах и способах проникновения террористов, хранится вне сейфа, либо иных закрываемых на замок местах, что повышает уязвимость объекта.

Выявленные нарушения требований федерального законодательства не способствуют профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних, в том числе экстремистского характера, предупреждению участия несовершеннолетних в группировках антиобщественной направленности, свидетельствуют о формальном подходе к реализации возложенных на КО-ГОВУ для детей-сирот ШИ ОВЗ с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района задач и функций по принятию мер по предупреждению и пресечению экстремистский и террористических проявлений, и стали возможными в результате ненадлежащего исполнения обязанностей со стороны должностных лиц образовательного учреждения, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководителя за работой своих подчиненных, что не может быть оставлено без внимания и принятия мер реагирования.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.
2. Решить вопрос о привлечении лиц, виновных в допущении вышеуказанных нарушений закона, к дисциплинарной ответственности.
3. О результатах рассмотрения представления сообщить в городскую прокуратуру в месячный срок в письменной форме, с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений, копий приказов о наказании виновных лиц.

Городской прокурор
старший советник юстиции



В.В. Мышкин